



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË**  
**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

Nr.1662/5prot.

Datë, 22.09.2021

**V E N D I M**  
**Nr.660/2021**

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 22.09.2021 shqyrtoi kërkesën me:

**Objekt:** Modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit “E hapur, e thjeshtuar”, me Nr. REF-04036-08-27-2021 me objekt: “Kite Reagente për Laboratorët e Shëndetit Publik”, me fond limit 2,250,000.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 10.09.2021 nga autoriteti kontraktor, Njësia Vendore e Kujdesit Shëndetësor Durrës.

**Ankimues:** “Krijon” SHPK  
Rruga “Elbasanit”, Nr.57, Çollak, Tiranë

**Autoriteti Kontraktor:** Njësia Vendore e Kujdesit Shëndetësor Durrës  
Lagjja Nr.4 Rr “Fetah Bllaca”, Durrës

**Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, neni 24 e vijues Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funkcionimin e Komisionit të

*Prokurimit Publik”, Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.*

Komisioni i Prokurimit Publik pasi shqyrtoi ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik ankimues dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi,

## **Vëren:**

### **I**

#### *Vlerësimi paraprak*

I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është nën kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga tre anëtarë, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.

I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.

I.3. Operatori ekonomik ankimues nuk ka paraqitur ankesë njëkohësisht pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimuesi nuk ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor.

### **II**

#### *Rrethanat e çështjes*

II.1. Në datën 30.08.2021 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “E hapur, e thjeshtuar”, me Nr. REF-04036-08-27-2021 me objekt: “Kite Reagente për Laboratorët e Shëndetit Publik”, me fond limit 2,250,000.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 10.09.2021 nga autoriteti kontraktor, Njësia Vendore e Kujdesit Shëndetësor Durrës.

II.2. Në datën 07.09.2021 operatori ekonomik “Krijon” SHPK ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi.

II.3. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

II.4 Me shkresën nr. 600/1 prot., datë 09.09.2021, protokolluar me tonën me nr.1662/2 prot., datë 10.09.2021, me objekt “*Kthim përgjigje*” është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni i autoritetit kontraktor lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues ku ndër të tjera, citohet: “*Në përgjigje të ankesës së Operatorit Ekonomik Krijon SHPK, protokolluar pranë NJVKSH Durrës me nr.600 prot., datë 08.09.2021 me objekt “Modifikimi i dokumenteve të tenderit Autoriteti/ enti Kontraktor Njësia Vendore e Kujdesit Shëndetësor Durrës, bazuar në nenin 114 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik” shqyrtoi këtë ankesë.....”*”.

II.5. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Krijon” SHPK dhe me shkresën Nr.600/1 prot., datë 09.09.2021, e ka njoftuar atë si dhe Komisionin e Prokurimit Publik, se ka vendosur pranimin e plotë të ankesës.

II.6. Duke qenë se operatori ekonomik “Krijon” SHPK ka paraqitur ankesë pranë KPP në datë 07.09.2021, por nga informacioni dhe dokumentacioni bashkëlidhur i autoritetit kontraktor ky i fundit shprehet, se e ka protokolluar ankesën e operatorit ekonomik “Krijon” SHPK në datë 08.09.2021, KPP me qëllim gjykimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ankimues dhe shqyrtimit të të gjitha fakteve dhe rrethanave, me anë të shkresës nr.1662/3 prot., datë 16.09.2021 i kërkoi operatorit ekonomik ankimues të paraqesë pranë KPP dokumentacionin provues, që vërteton datën e dorëzimit të ankesës së tij pranë autoritetit kontraktor.

II.7. Me shkresën nr.309 prot., datë 21.09.2021 protokolluar me tonën nr.1662/4 prot., datë 21.09.2021 me objekt “Dhënie informacioni” operatori ekonomik ka vënë në dispozicion të Komisionit të Prokurimit Publik dokumentacionin provues të dorëzimit të ankesës pranë autoritetit kontraktor. Bashkëlidhur shkresës së mësipërme, operatori ekonomik ankimues ka paraqitur kopje të komunikimit elektronik me autoritetin kontraktor, ku rezulton se i ka dërguar ankesën këtij të fundit me e-mail me datë 07.09.2021 si edhe “Gjurmimin Postar” të objektit me KOD UC2596099, me anë të së cilës konstatohet, se objekti është dorëzuar në autoritet kontraktor në datë 08.09.2021.

### III

#### Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit të ankesës së operatorit ekonomik ankimues dhe dokumentacionit provues dorëzuar nga ky i fundit, si dhe informacionit të autoritetit kontraktor

#### Arsyeton:

III.1. Në datën 30.08.2021 është publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike procedura e prokurimit “E hapur, e thjeshtuar”, me Nr. REF-04036-08-27-2021 me objekt: “Kite Reagente për Laboratorët e Shëndetit Publik”, me fond limit 2,250,000.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 10.09.2021 nga autoriteti kontraktor, Njësia Vendore e Kujdesit Shëndetësor Durrës.

III.1.2. Në datën 07.09.2021 operatori ekonomik “Krijon” SHPK ka paraqitur ankesë pranë Komisionit të Prokurimit Publik duke kërkuar modifikimin e dokumenteve të procedurës së prokurimit objekt-ankimi.

III.1.3. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimuesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe ankesën e plotë të ankimuesit.

III.1.4 Me shkresën nr. 600/1 prot., datë 09.09.2021, protokolluar me tonën me nr.1662/2 prot., datë 10.09.2021, me objekt “Kthim përgjigje” është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni i autoritetit kontraktor lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik ankimues ku ndër të tjera, citohet: “Në përgjigje të ankesës së Operatorit Ekonomik Krijon SHPK, protokolluar pranë NJVKSH Durrës me nr.600 prot., datë 08.09.2021 me objekt “Modifikimi i dokumenteve të tenderit Autoriteti/ enti Kontraktor Njësia Vendore e Kujdesit Shëndetësor Durrës, bazuar në nenin 114 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik” shqyrtoi këtë ankesë.....”.

III.1.5. Referuar informacionit të autoritetit kontraktor rezulton, se ky i fundit ka trajtuar ankesën e operatorit ekonomik ankimues “Krijon” SHPK dhe me shkresën Nr.600/1 prot., datë 09.09.2021, e ka njoftuar atë si dhe Komisionin e Prokurimit Publik se ka vendosur pranimin e plotë të ankesës.

III.1.6. Duke qenë se operatori ekonomik “Krijon” SHPK ka paraqitur ankesë pranë KPP në datë 07.09.2021, por nga informacioni dhe dokumentacioni bashkëlidhur i autoritetit kontraktor ky i

fundit shprehet, se e ka protokolluar ankesën e operatorit ekonomik “Krijon” SHPK në datë 08.09.2021, KPP me qëllim gjykimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ankimues dhe shqyrtimit të të gjitha fakteve dhe rrethanave, me anë të shkresës nr.1662/3 prot., datë 16.09.2021, i kërkoi operatorit ekonomik ankimues të paraqesë pranë KPP dokumentacionin provues, që vërteton datën e dorëzimit të ankesës së tij pranë autoritetit kontraktor.

III.1.7. Me shkresën nr.309 prot., datë 21.09.2021 protokolluar me tonën nr.1662/4 prot., datë 21.09.2021 me objekt “Dhënie informacioni” operatori ekonomik ka vënë në dispozicion të Komisionit të Prokurimit Publik dokumentacionin provues të dorëzimit të ankesës pranë autoritetit kontraktor. Bashkëlidhur shkresës së mësipërme, operatori ekonomik ankimues ka paraqitur kopje të komunikimit elektronik me autoritetin kontraktor, ku rezulton se i ka dërguar ankesën këtij të fundit me e-mail me datë 07.09.2021 si edhe “Gjurmimin Postar” të objektit me KOD UC2596099, me anë të së cilës konstatohet se dokumentacioni është dorëzuar në autoritet kontraktor në datë 08.09.2021.

III.1.8. Neni 24, pika 1, “Komisioni i prokurimit Publik” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se:

*“Komisioni i Prokurimit Publik është organi më i lartë administrativ në fushën e prokurimeve, që shqyrton ankesat për procedurat e prokurimit dhe kryen çdo detyrë tjetër që i ngarkohet me këtë ligj dhe akte të tjera ligjore brenda fushës së kompetencave të tij”.*

III.1.9. Neni 30, pika 1, “Veprimtaria e Komisionit të Prokurimit Publik” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se:

*“Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesat e paraqitura para tij kur në mbledhje janë të pranishëm të paktën 3 nga 5 anëtarët e tij, një prej të cilëve kryetari ose nënkryetari. Në përfundim të shqyrtimit të ankesave, Komisioni vendos me shumicë votash. Vendimi deklarativ i dhënë sipas parashikimeve të nenit 115, pikat 2 dhe 3, të këtij ligji, jepet nga 3 anëtarë për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar dhe nga 5 anëtarë për procedurat e tjera. Shqyrtimi i ankesave për procedurat e prokurimit nën kufirin e ulët monetar do të bëhet nga 3 anëtarë të Komisionit të Prokurimit Publik”.*

III.1.10. Në nenin 110, pikat 1, 7 dhe 8 “Afatet për ankimim” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se:

*“1. Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë.*

*7. Në rast se operatori ekonomik nuk paraqet ankesën brenda afateve të parashikuara në këtë nen, atëherë nuk ka mundësi të ushtrojë më të drejtën e ankimit pranë autoritetit ose entit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.*

8. Të shtunat, të dielat dhe ditët e festave zyrtare nuk pengojnë fillimin dhe kohëzgjatjen e afateve. Kur dita e fundit e një afati bie e shtunë, e diel ose një ditë feste zyrtare, afati mbaron në ditën e punës që vjen pas saj. Ankesa quhet e pranuar në ditën e depozitimit të saj pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik”.

III.1.11. Në nenin 111, pika 1 dhe 4 e ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet shprehimisht se: “1. Operatori ekonomik ankimes dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik.

Rregulla të posaçme për mënyrën e paraqitjes së ankesës përcaktohen në rregullat e prokurimit publik.

2. Ankesa bëhet sipas formularit përkatës, ku shënohen emri dhe adresa e ankuesit, referimi për procedurën konkrete dhe bazën ligjore, ku ankuesi pretendon për shkeljet, pagesa e tarifës së ankesës, duke e shoqëruar atë me dokumentacionin dhe provat përkatëse, për të cilat mendon se mbështesin ankimin e tij. Elementet e sipërpërmendura janë të domosdoshme për shqyrtimin e ankesës. Ankimesi është i detyruar t’i bashkëlidhë ankimit dokumentin bankar që vërteton pagesën e tarifës përkatëse për ankesën.”

Neni 112, pikat 1 dhe 2 të ligjit 162/2020 parashikon shprehimisht se: “1. Me marrjen e ankesës, autoriteti ose enti kontraktor konfirmon në databazën e të dhënave të publikuara nga Komisioni i Prokurimit Publik që ankesa është paraqitur pranë këtij institucioni. Nëse autoriteti ose enti kontraktor konstaton se ankesa nuk është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, e refuzon atë si të pavlefshme.

2. Pasi konfirmon se ankesa është paraqitur në Komisionin e Prokurimit Publik, autoriteti ose enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit deri në shqyrtimin plotësisht të ankesës, përfshirë edhe nxjerrjen e një vendimi nga Komisioni i Prokurimit Publik”.

Në nenin 114, pikat 1 dhe 4, “Trajtimi i ankesës nga autoriteti ose enti kontraktor” të ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “1. Në rastet e ankesave për dokumentet e tenderit, autoriteti ose enti kontraktor duhet të shprehet në lidhje me ankesën e paraqitur brenda 5 ditëve nga momenti i konfirmimit të regjistrimit të saj nga Komisioni i Prokurimit Publik.

“4. Në çdo rast, autoriteti ose enti kontraktor vë në dijeni për vendimin e marrë Komisionin e Prokurimit Publik, ankuesin, operatorët ekonomikë të interesuar brenda ditës së nesërme të punës nga marrja e këtij vendimi, duke e shoqëruar me shpjegimet dhe dokumentacionin përkatës”.

Neni 115, “Trajtimi i ankesës nga Komisioni i Prokurimit Publik” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “Komisioni i Prokurimit Publik shqyrton ankesën e paraqitur, si dhe vendimin e autoritetit ose entit kontraktor, së bashku me dokumentet dhe shpjegimet shoqëruese, që mbështesin këtë vendim si më poshtë:

c) në rastet kur autoriteti ose enti kontraktor ka vendosur mos pranimin e ankesës”.

Neni 118, “Vendimet e Komisionit të Prokurimit Publik” i Ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikon shprehimisht se: “1. Komisioni i Prokurimit Publik, në çdo kohë pas marrjes

së ankesës dhe para lidhjes së kontratës, kur nuk vendos pezullimin, mund ta lejojë autoritetin ose entin kontraktor, me anë të një vendimi të ndërmjetëm deri në marrjen e një vendimi përfundimtar, të vazhdojë procedurën e prokurimit nëse pezullimi dëmton tërthorazi interesin publik, autoritetin ose entin kontraktor ose ofertuesit.

2. Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë:

- a) të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësimit të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji;
- b) të pranojë ankesën dhe të urdhërojë autoritetin ose entin kontraktor të anulojë plotësisht ose pjesërisht një veprim ose vendim, të nxjerrë në kundërshtim me ligjin;
- c) të refuzojë ankesën dhe të lejojë autoritetin ose entin kontraktor të vazhdojë procedurën e prokurimit, kur gjykon se nuk ka shkelje të dispozitave ligjore;
- ç) të nxjerrë vendim deklarativ për mbylljen e çështjes, sipas parashikimeve të pikave 2 dhe 3 të nenit 115 të këtij ligji;
- d) të refuzojë ankesën, e cila ka si objekt kundërshtimin e një vendimi të dhënë nga Komisioni i Prokurimit Publik, në rast të një ankese tjetër që i përket të njëjtës procedurë, të paraqitur nga i njëjti operator ekonomik”.

Neni 96 pika 1 “Veprimet paraprake të autoritetit/entit kontraktor” të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” parashikon se: “1. Me marrjen e ankesës me shkrim nga ankimuesi, personi përgjegjës për prokurimin konfirmon në bazën e të dhënave të publikuara nga Komisioni i Prokurimit Publik, nëse ankesa është paraqitur edhe pranë KPP-së.”

Ndërsa në nenin 100 pika 1 “Afatet e shqyrtimit të ankesave nga autoriteti/enti kontraktor” i Vendimit të Këshillit të Ministrave nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” parashikon se: “Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti/enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, deri në marrjen e një vendimi përfundimtar ose deklarativ nga Komisioni i Prokurimit Publik”

III.1.12. Në rastin konkret lidhur me ankesën e dërguar në version elektronik (me e-mail) pranë autoritetit kontraktor me datë 07.09.2021 Komisioni i Prokurimit Publik, sjell në vëmendje nenin 96 pika 1 “Veprimet paraprake të autoritetit/entit kontraktor” të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik” i cili parashikon se: “1. Me marrjen e ankesës me shkrim nga ankimuesi, personi përgjegjës për prokurimin konfirmon në bazën e të dhënave të publikuara nga Komisioni i Prokurimit Publik, nëse ankesa është paraqitur edhe pranë KPP-së.” si dhe nenin 100 pika 1 “Afatet e shqyrtimit të ankesave nga autoriteti/enti kontraktor” të aktit nënligjor të mësipërm i cili parashikon se: “Me marrjen e ankesës me shkrim, autoriteti/enti kontraktor pezullon vazhdimin e procedurës së prokurimit, deri në marrjen e një vendimi përfundimtar ose deklarativ nga Komisioni i Prokurimit Publik”.

Gjithashtu edhe nenin 4 pika 28 “Përkufizime” i ligjit 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, i cili parashikon se: *“28. Me shkrim” ose “në formë të shkruar” është secila shprehje që përbëhet prej fjalëve ose shifrave, të cilat mund të lexohen, kopjohen dhe komunikohen, përfshirë informacionin, që transmetohet dhe ruhet në mënyrë elektronike.”*

III.1.13. Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ligjvënësi megjithëse me akt ligjor ka parashikuar si formë të komunikimit me shkrim, edhe të dhënat e transmetuara në mënyrë elektronike, ka veçuar në mënyrë eksplicite komunikimin me mjete elektronike, duke përfshirë një sërë elementesh të procesesit të zhvillimit të procedurës së prokurimit publik si Publikimi i Njoftimit të Kontratës, dorëzimi dhe zhvillimi i procedurës së prokurimit, vlerësimi i ofertave të dorëzuara nga operatorët ekonomikë etj., por nuk ka parashikuar paraqitjen e ankimit administrativ me mjete elektronike. Në rastin konkret, operatori ekonomik ankimues nuk ka depozituar pranë autoritetit kontraktor një ankesë të hartuar në formën e përcaktuar në ligjformë shkresore, duke mos plotësuar në këtë mënyrë njëri nga “elementet e domosdoshme të ankesës”, që referuar nenit 26, pika 3, të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik, për shkak të mungesës së kushteve formale të saj.

III.1.14. Lidhur me ankesën e depozituar në autoritet kontraktor në formë shkresore me datë 08.09.2021 referuar bazës ligjore të cituar në pikën III.1.10 të këtij vendimi, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se afati për dorëzimin e ankesës pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe autoritetit kontraktor, në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, është 7 ditë nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit. Në rastin konkret, rezulton, se publikimi i njoftimit të kontratës është bërë në datën 30.08.2021. Gjithashtu, ankesa pranë Komisionit të Prokurimit Publik është paraqitur në datë 07.09.2021, brenda afateve ligjore të parashikuara (duke qenë se data 06.09.2021 si afati i fundit për dorëzimin e ankesës sipas parashikimeve ligjore ka qenë pushim zyrtar) , ndërkohë që ankesa pranë autoritetit kontraktor referuar informacionit të këtij të fundit, si dhe sipas gjurmimit postar të vënë në dispozicion nga vetë operatori ekonomik ankimues, është protokolluar në datë 08.09.2021, pra jashtë afateve të ankimimit.

Në nenin 82 pika 1 të ligjit 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSh”, i ndryshuar, parashikohet se: *“Në procedurat administrative, të filluara me kërkesë të palës që inicion procedurën, barra e provës për faktet e pretenduara bie mbi këtë palë, pavarësisht nga detyrimi i organit publik për të vënë në dispozicion të palëve provat e zotëruara prej saj”*. Referuar informacionit dhe dokumentacionit provues (“Gjurmimin Postar” të objektit me KOD UC2596099) të dorëzuar nga vetë operatori ekonomik “Krijon” SHPK, konstatohet se objekti është dorëzuar në autoritet kontraktor në datë 08.09.2021. Pra vetë operatori ekonomik ankimues me dokumentacionin e paraqitur provon, se ankesa është dorëzuar pranë autoritetit kontraktor në



datë 08.09.2021, kur ndërkohë duhej të ishte dorëzuar pranë këtij të fundit jo më vonë se në datë 07.09.2021.

Sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik, sjell në vëmendje të ankimuesit nenin 111, pika 1 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, i cili parashikon shprehimisht se: “*Operatori ekonomik ankimues dërgon njëkohësisht ankesën në autoritetin ose entin kontraktor dhe Komisionin e Prokurimit Publik*”. Në rastin konkret ankesa e operatorit ekonomik ankimues jo vetëm që nuk është dorëzuar njëkohësisht pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik, por rezulton, se pranë autoritetit kontraktor kjo ankesë është dorëzuar jashtë afateve ligjore të përcaktuara në nenin 110, pika 1 e LPP i cili parashikon se “*Në procedurat e prokurimit mbi kufirin e lartë monetar, në rastin e ankesave për dokumentet e tenderit, operatorët ekonomikë kanë të drejtë të ankohen brenda 10 ditëve nga publikimi i njoftimit të kontratës ose publikimi i ndryshimit të kërkesave në dokumentet e tenderit. Në procedurat e prokurimit nën kufirin e lartë monetar ky afat është 7 ditë”.*

Referuar parashikimeve të sipërcituara, llogaritja e afatit për ankim pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, nis ditën e publikimit të njoftimit të kontratës 30.08.2021 dhe përfundon në ditën e 7-të. Në rastin konkret data e publikimit të procedurës së prokurimit objekt-ankimi është 30.08.2021, ndërkohë ankesa e paraqitur nga ankimuesi pranë autoritetit kontraktor përmes shërbimit postar është data 08.09.2021, jashtë afatit 7 ditor të përcaktuar në ligj duke mos u legjitimuar *ratione temporis*.

Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ligji *stricto sensu* ka parashikuar, se ankesa dorëzohet njëherazi si pranë autoritetit ose entit kontraktor ashtu edhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik dhe është përgjegjësi e operatorit ekonomik ankimues, që të dorëzojë këtë të fundit njëherazi në të dyja institucionet, brenda afatit të parashikuar në ligj. Në rastin konkret nga provat e paraqitura nga autoriteti kontraktor si dhe provave të paraqitura nga vetë operatori ekonomik ankimues vërtetohet, se ankesa është paraqitur pranë autoritetit kontraktor jashtë afateve të parashikuara ligjore të ankimimit.

Në nenin 118, pika 2, gërma “a” të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik” të ndryshuar parashikohet se: “*Përpara lidhjes së kontratës, Komisioni i Prokurimit Publik ka të drejtë: të refuzojë ankesën, për shkak të mosplotësisht të elementeve të domosdoshme për shqyrtimin e saj, sipas parashikimeve të nenit 111 të këtij ligji*”.

Sa më sipër arsyetuar, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se ankesa e dorëzuar nga operatori ekonomik ankimues, nuk ka përmbushur detyrimin për ndjekjen e afateve ligjore të ankimimit, ndaj përbën shkak për mospranimin e ankesës nga ana e Komisionit të Prokurimit Publik. Komisioni i Prokurimit Publik rithekson bindjen e tij, se për shkak të specifikës së prokurimeve publike, respektimi i afateve, është i një rëndësie thelbësore e me ndikim të drejtpërdrejtë në efikasitetin e procedurës, ndaj edhe i qëndron strikt rregullit të parashikuar nga ligji i prokurimit publik si *lex specialis* mbi lëndën.

III.2. Lidhur me vendimin e autoritetit kontraktor të njoftuar përmes shkresës nr.600/1 prot., datë 09.09.2021 dhe me anë të së cilit ka vendosur pranimin plotësisht të ankesës së operatorit ekonomik ankimues “Krijon” SHPK, Komisioni i Prokurimit Publik thekson faktin, se

përcaktimi i procedurave dhe afateve të caktuara procedurale në LLP dhe Rregullat e Prokurimit Publik, duke filluar nga afati për përgatitjen e ofertës, afati i shqyrtimit të ofertave, afati i ankimit etj, përfaqësojnë garanci dhe siguri juridike për palët e interesuara. Parimi i ligjshmërisë është ndër parimet kryesore të veprimtarisë së organeve të administratës publike. Gjithashtu, ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurave të prokurimit, parashikuar nga LPP, janë ato të mosdiskriminimit, transparencës dhe barazisë. Tërësia e elementeve të mësipërme lidhet ngushtësisht me elemente të ligjshmërisë së vendimeve të organeve të administratës publike. Në interpretim sistematik (domethënie e drejtë të normës juridike duke e vënë në lidhmëri me normat e tjera brenda sistemit juridik), Komisioni i Prokurimit gjykon se ligjvënësi ka ndarë qartësisht dy momentet procedurale, atë të vlerësimit të ofertave nga ana e Komisionit të Vlerësimit të Ofertave dhe momentin e dytë të garancisë procedurale të mbrojtjes së interesave të ligjshme të operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit, atë të ankimit administrativ pranë autoritetit kontraktor (rishikimin e vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave) nga vetë autoriteti kontraktor por nga një trupë e re, e cila nuk ndodhet në kushtet e konfliktit të interesave me komisionin e vlerësimit të ofertave, shqyrtimin e ankesave nga K.Sh.A (Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave). Normativa e parashikuar nga nenet 110 dhe 111 të ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik” rregullon të drejtën e personave të interesuar në një procedurë prokurimi për të paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe pranë Komisionit të Prokurimit Publik në kuadrin e rishikimit administrativ të kësaj procedure, e thënë ndryshe, legjitimimin për të vënë në lëvizje dhe investimin e autoritetit kontraktor për rishikimin e vendimit të KVO-së. Procedura përpara autoritetit kontraktor si edhe para KPP, ka natyrën e procedurave të nxitura, pasi autoriteti kontraktor nuk mund të bëhet vetiniciator i fillimit të procedurave kryesisht. Si rregull, investimi i K.Sh.A është i bazuar (faktikisht i kufizuar) nga ankimet e sjella pranë saj vetëm nga subjekte të legjitimuara dhe që plotësojnë kushtet formale të ankesës, ku një prej të cilave është dhe respektimi i afateve të ankimit. Pra, komisioni i shqyrtimit të ankesave në asnjë rast nuk duhet të marrë në shqyrtim një ankesë e cila është paraqitur në mungesë të kushteve formale dhe respektimit të afateve të ankimit. Për këtë arsye, Komisioni gjykon, se vendimi i komisionit të shqyrtimit të ankesave për pranimin plotësisht të ankesës të operatorit ekonomik “Krijon” SHPK, është në kundërshtim të plotë me aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi, ndaj ky vendim do të shpallet absolutisht i pavlefshëm nga Komisioni i Prokurimit Publik.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 596/2018, datë 12.09.2018 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë

5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

**Vendos:**

1. Të mos pranojë ankesën e operatorit ekonomik “Krijon” SHPK për procedurën e prokurimit “E hapur, e thjeshtuar”, me Nr. REF-04036-08-27-2021 me objekt: “Kite Reagente për Laboratorët e Shëndetit Publik”, me fond limit 2,250,000.00 lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 10.09.2021 nga autoriteti kontraktor, Njësia Vendore e Kujdesit Shëndetësor Durrës.
  2. Autoriteti kontraktor lejohet të vijojë me hapat e mëtejshëm të procedurës së prokurimit.
  3. Ngarkohet zyra e financës të kryejë veprimet përkatëse për derdhjen në Buxhetin e Shtetit të tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Krijon” SHPK.
  4. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
  5. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK**

**Anëtar**  
**Kreshnik Ternova**

**Anëtar**  
**Anila Malaj**

**Kryetar**  
**Jonaid Myzyri**